



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 12 ноября 2008 № 02-В/2008
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,
Е.В. Прокопьева

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

04.11.2018 № 02-22/394

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее также – законопроект).

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Губернатором Архангельской области для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов внесен проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривающий с 1 января 2019 года предоставление единой субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, сформированной из субвенций,

Архангельское областное
Собрание депутатов
04.11.2018
Бх.№ 02-22/394

15.1. + присл

предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Законопроектом предлагается уточнить порядок предоставления указанной единой субвенции, необходимый для совершенствования механизма финансирования переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области и реализации положений проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», который в случае его принятия вступит в силу с 1 января 2019 года.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Субвенсия



И.А. Орлов



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Статья 1.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 39; 2018, № 45, 2) следующие изменения:

1. В статье 5:

1) в пункте 1:

абзац второй дополнить предложением следующего содержания: «В проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период может быть предусмотрено предоставление единой субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий, которая будет действовать в соответствующем финансовом году и плановом периоде (далее – единая субвенция).»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Единая субвенция формируется из субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Общий объем каждого вида субвенций и (или) единой субвенции и их распределение между местными бюджетами устанавливаются областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по соответствующим методикам в соответствии с настоящим областным законом.

Финансовый орган Архангельской области является главным распорядителем средств единой субвенции.

Порядок предоставления и расходования единой субвенции устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

Порядок предоставления отчетности об использовании средств единой субвенции при осуществлении отдельных государственных полномочий устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.»;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями Архангельской области субвенции местным бюджетам из областного бюджета в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена постановлением Правительства Архангельской области между местными бюджетами в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, на те же цели в процессе исполнения областного бюджета без внесения изменений в областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.».

2. В статье 47:

1) пункт 4 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем пятым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона»;

2) пункт 5 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем шестым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

3. Пункт 8 статьи 64 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем пятым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

4. Статью 66 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем седьмым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

5. Статью 72 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем седьмым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

6. Статью 110 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем седьмым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

7. Статью 121 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем седьмым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

8. Статью 127 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного абзацем седьмым пункта 1 статьи 5 настоящего областного закона».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) разработан в связи со следующими обстоятельствами.

1. Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенным Губернатором Архангельской области для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов, предусмотрено предоставление министерством финансов Архангельской области единой субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, сформированной из субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

В настоящее время Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) не предусмотрен порядок предоставления единой субвенции как из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, так и из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Несмотря на это, такой порядок действует в отношении предоставления единой субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275 (далее также – Правила), определено, что единая субвенция по общему правилу формируется из субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В федеральном бюджете на протяжении ряда лет предусматривается выделение бюджетам субъектов Российской Федерации единой субвенции, сформированной в соответствии с Правилами (к примеру, таблица 4 приложения 33 к Федеральному закону от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России), являющимся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности,

утверждены Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно этим основным направлениям формирование и реализация бюджетной политики на региональном и местном уровнях в 2019 – 2021 годы должна осуществляться в условиях совершенствования подходов к организации межбюджетных отношений, направленного на расширение бюджетных полномочий, в том числе субъектов Российской Федерации, уточнение форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов. Это приведет к расширению форм предоставления межбюджетных трансфертов для местных бюджетов посредством введения, в том числе единой субвенции.

С учетом этого Минфином России рекомендуется высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предоставлять единые субвенции местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий субъектов Российской Федерации (письмо Минфина России от 25 сентября 2018 года № 06-06-09/68686).

По мнению Минфина России, возможность предоставления единой субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам может быть предусмотрена законами субъектов Российской Федерации, а отсутствие в БК РФ положений, определяющих порядок предоставления единой субвенции, не является ограничением по ее формированию и предоставлению на региональном уровне.

Такая возможность реализована многими субъектами Российской Федерации (например, Республики Адыгея, Бурятия, Татарстан, Забайкальский край, Брянская, Мурманская, Орловская области, Чукотский автономный округ). Законами субъектов Российской Федерации определяется единое правило формирования общего объема субвенций, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления всех или отдельных переданных государственных полномочий субъектов Российской Федерации либо правила формирования общего объема данных субвенций применительно к финансированию конкретных переданных государственных полномочий субъектов Российской Федерации.

Судебная практика в части признания указанных законов субъектов Российской Федерации, противоречащими БК РФ или иному законодательству Российской Федерации и недействующими отсутствует.

Напротив, согласно пункту 4.1.10 приложения № 1 к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденному приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552, предоставление единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации является критерием эффективности межбюджетных отношений на региональном уровне.

В связи с изложенным законопроектом предлагается создать правовую основу для предоставления из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области (далее – местные бюджеты) единой субвенции для осуществления органами местного

7

самоуправления государственных полномочий Архангельской области, предусмотренных областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ).

Согласно законопроекту единая субвенция будет формироваться из субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления указанных государственных полномочий. Данный механизм формирования единой субвенции разработан по аналогии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275.

Законопроектом также предлагается предусмотреть, что общий размер субвенций и (или) единой субвенции и их распределение местным бюджетам, устанавливается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по методикам, содержащимся в областном законе № 84-5-ОЗ. В связи с этим главным распорядителем средств единой субвенции будет министерство финансов Архангельской области.

Органы местного самоуправления, осуществляющие государственные полномочия Архангельской области в соответствии с областным законом № 84-5-ОЗ, будут предоставлять отчетность об использовании средств единой субвенции в порядке, установленном Правительством Архангельской области.

С целью согласования введения правовой нормы о механизме предоставления единой субвенции законопроектом вносятся изменения в соответствующие статьи глав областного закона № 84-5-ОЗ, предусматривающие наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Архангельской области, в части осуществления функций главного распорядителя средств единой субвенции и порядка предоставления отчетности об использовании средств такой субвенции.

2. В соответствии с абзацем четвертым пункта 5 статьи 140 БК РФ допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем пяти процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 11 статьи 11 проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Правительство Архангельской области без внесения изменений в областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

в установленном им порядке утверждает распределение нераспределенных остатков субвенций местным бюджетам на:

компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей.

В связи с этим законопроектом предлагается учесть положение пункта 5 статьи 140 БК РФ в областном законе № 84-5-ОЗ, предусмотрев, что областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями Архангельской области субвенции (в пределах пяти процентов общего объема соответствующей субвенции) для осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области. При этом распределение таких субвенций местным бюджетам из областного бюджета будет утверждаться постановлением Правительства Архангельской области по каждому муниципальному образованию Архангельской области и виду субвенции.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
наделении органов местного самоуправления муниципальных образований
Архангельской области отдельными государственными полномочиями»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» потребует:

1) принятия постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего порядок предоставления отчетности об использовании средств единой субвенции при осуществлении переданных органам местного самоуправления Архангельской области государственных полномочий Архангельской области, предусмотренных областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

2) внесения изменений в:

Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченным жилыми помещениями, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 14 января 2014 года № 1-пп;

Порядок предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 года № 334-пп;

Порядок предоставления и расходования субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам социального найма по неисполненным судебным решениям, вступившим в законную силу до 1 января 2013 года, утвержденный

постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 года № 335-пп;

Порядок предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на осуществление полномочий органов опеки и попечительства по организации и осуществлению деятельности по профессиональной опеке над недееспособными гражданами в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 22 декабря 2015 года № 559-пп.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
образований Архангельской области
отдельными государственными
полномочиями»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Обоснование

законодательной необходимости внесения проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – законопроект) предлагается предусмотреть порядок предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Архангельской области в соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

Предоставление с 1 января 2019 года единой субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области из областного бюджета для осуществления государственных полномочий Архангельской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству запланировано в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенным Губернатором Архангельской области для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Реализация законопроекта повлечет изменение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого законопроект вносится Губернатором Архангельской области для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

15



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/37 от 07.11.2018

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Государственно-правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, сообщает следующее.

Проектом предлагается урегулировать отношения, связанные с предоставлением единой субвенции, которая будет формироваться из субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 3 и 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия.

Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Согласно части 3 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в

Архангельское областное
Собрание депутатов
13.11.2018
Факс: 01-03-1544
16
74

пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

На основании вышеуказанных норм статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полагаем, что распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета должно осуществляться непосредственно по каждому виду субвенции, а не в совокупности, как это предполагает единая субвенция.

Таким образом, предлагаемые Проектом изменения в части предоставления единой субвенции не отвечают требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аналогичное замечание указывалось в заключении государственного правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (вх. № 01-02/1377 от 30.10.2018).

Проект внесен в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», в соответствии с которым в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случаях, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 указанного областного закона.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник

И.В. Худякова
(8182) 21 59 57



Н.С. Махонин





АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 9 ноября 2018 года № _____
на № пз7/37 от 07.11.2018 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
09.11.2018
Эк. № 07-02/7294
11